

经济结构持续优化 发展质效稳步提升

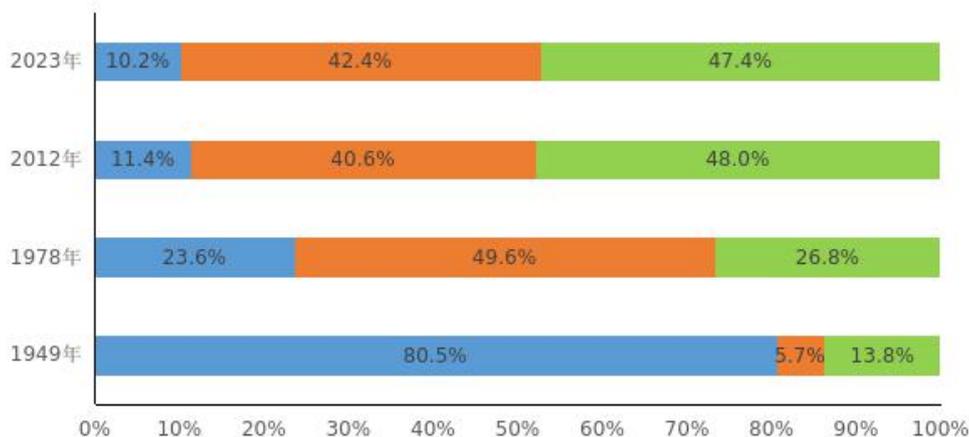
新中国成立 75 年来，全省国民经济结构由农牧业为主转向三次产业协同发展，特别是党的十八大以来，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署和省委、省政府各项工作要求，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念引领经济发展新常态，聚焦高质量发展，加速转换发展动力，积极革新发展方式，在结构调整中创造新动能，全省经济总量持续迈上新台阶，经济结构不断优化，发展全面性、协调性和可持续性明显增强，高质量发展取得显著成效。

一、现代化经济体系已显雏形，经济高质量发展协调性增强

新中国成立 75 年来，全省经济总量实现历史性飞跃，产业结构发生了根本性变化，社会经济基本形态实现了从自给自足的自然经济为主向中国特色社会主义市场经济的重大转变。1949—1978 年，随着工业的发展，在全省生产总值中的第一产业增加值比重快速下降，第二、三产业增加值比重明显提高，全省三次产业结构实现了从“一三二”到“二三一”的转变，由 1949 年的 80.5: 5.7: 13.8 调整为 1978 年的 23.6: 49.6: 26.8。1978 年改革开放后，各产业稳步发展，产业结构不断调整，到 2012 年全省三

大产业结构为 11.4: 40.6: 48.0。2012 年党的十八大以来，国家出台了推动制造业高端化、智能化、绿色化，促进传统产业转型升级，发展高技术产业和战略性新兴产业，推动服务业发展等一系列调整产业结构的政策，不断优化产业结构，推动经济高质量发展，全省产业结构不断优化。2023 年全省三次产业结构为 10.2: 42.4: 47.4。

图 1 全省三次产业构成



（一）一产基础作用更牢固，内部结构持续优化

新中国成立 75 年来，全省开展土地改革，实现农业合作化，特别是实行联产承包责任制后，解放了农村生产力，激发了农牧业发展活力，有力推动农业经济全面发展，农林牧渔业结构不断调整，农业内部结构优化升级。第一产业增加值从 1949 年的 0.99 亿元增加至 2023 年的 387.00 亿元，年均增长 4.0%；1949 年农、林、牧、渔业总产值结构为 49.9: 0.4: 43.8: 0.04，到 2023 年调

整为 45.1 : 2.2 : 50.5 : 0.7，农业产值比重下降 4.8 个百分点，林业、牧业、渔业产值比重分别提高 1.8、6.7、0.7 个百分点。

表 1 全省农林牧渔业总产值结构

年份	农林牧渔业结构 (%)
1949 年	49.9 : 0.4 : 43.8 : 0.04
1978 年	48.5 : 0.9 : 48.8 : 0.2
2012 年	44.4 : 1.7 : 52.0 : 0.2
2023 年	45.1 : 2.2 : 50.5 : 0.7

种植业产值大幅提高，种植产品趋向多元化。1950 年全省农业种植业产值仅有 1.12 亿元，2023 年达到 259.34 亿元，年均增长 4.3%，种植产品由小麦、青稞、马铃薯等单一粮食作物逐渐转变为粮食作物、经济作物等多元产品。畜牧业水平快速提升，特色农畜产品产量快速增长。全省牧业产值由 1950 年的 0.98 亿元增长到 2023 年的 290.92 亿元，增长 18.5 倍，年均增长 4.2%。2023 年全省牛肉产量 22.84 万吨，较 2012 年增长 1.4 倍；羊肉产量 13.00 万吨，增长 27.7%；牛奶产量 33.72 万吨，增长 22.2%。国土绿化面积不断扩大，林业产值稳步增长。全省国土绿化面积由 2018 年 270.7 千公顷增加到 2023 年的 303.1 千公顷。全省林业产值由 1950 年的 87 万元增长至 2023 年的 12.61 亿元，年均增长 8.3%。渔业发展不断加速，渔业产值不断突破。改革开放前，青海渔业发展较为缓慢，处于以手工劳动为主，受自然条件束缚极大，1978

年全省渔业产值仅有 126 万元。改革开放后，特别是党的十八大以来，全省渔业进入加速发展期，1994 年渔业产值突破一千万元大关，达到 1323 万元；2012 年突破五千万元大关，达到 5583 万元；2013 年突破一亿元大关，达到 1.26 亿元；2014 年突破两亿元大关，达到 2.22 亿元；2016 年突破三亿元大关，达到 3.25 亿元；2021 年突破四亿元大关，达到 4.14 亿元。2023 年渔业产值达 4.29 亿元，比 1950 年增长 1204.7 倍，年均增长 10.2%。

（二）二产主导作用更强劲，转型升级有力推进

新中国成立以来，第二产业实现跨越式发展，为全省经济平稳健康发展提供了强有力的支撑。新中国成立后，随着社会主义三大改造完成，第一、二个五年计划的实施以及“三年调整”，全省第二产业增加值由 1949 年的 0.07 亿元增加到 1965 年的 1.28 亿元，占全省生产总值的比重由 5.7% 提高到 20.8%。随着“三线建设”的推进，1978 年全省第二产业增加值达到 7.71 亿元，占全省生产总值的比重提高到 49.6%。改革开放后，第二产业规模不断扩大，2002 年第二产业增加值突破百亿大关，达到 113.01 亿元。2012 年第二产业增加值 620.19 亿元，占全省生产总值的 40.6%。党的十八大以来，在供给侧结构性改革、创新驱动发展等国家重大战略推动下，第二产业由高速增长向高质量发展转变。2018 年第二产业增加值突破千亿大关，达到 1093.72 亿元。2023 年第二产业增加值 1612.83 亿元，占全省生产总值的 42.4%，第二产业在国民经济中的主导作用更强。

党的十八大以来，全省不断推进供给侧结构性改革，全力打造清洁能源产业高地和世界级盐湖产业基地，加快培育新兴产业，促进第二产业高质量发展。清洁能源发展领先全国。2023年末，全省清洁能源装机规模5107万千瓦，占全省电力总装机的93%，占比居全国首位。2023年，规模以上工业清洁能源发电量713.44亿千瓦时，占规模以上工业发电量的比重为81.6%。盐湖产业高质量发展。2023年，规模以上工业钾肥(折氧化钾100%)产量416.44万吨，纯碱464.14万吨，氮肥60.36万吨，原盐315.45万吨，碳酸锂11.00万吨，卤水提锂技术国际领先，成功攻克氯化镁脱水这一世界性难题。特色优势工业快速发展。2023年全省规模以上工业单晶硅产量17.60万吨、多晶硅产量17.30万吨，较2012年分别增长190倍、33倍。

（三）三产服务更全更优，现代服务业欣欣向荣

新中国成立初期，第三产业以批发和零售业、交通运输仓储和邮政业为主。改革开放后，随着市场经济体制的不断建立健全，扶持第三产业发展政策措施不断出台，第三产业内部构成逐渐完善，在国民经济中的地位逐步提高，成为全省经济发展的支撑产业。第三产业增加值从1949年的0.17亿元增加至2023年的1799.23亿元，年均增长10.6%，比全省生产总值年均增速高2.1个百分点。2023年全省第三产业增加值占生产总值的比重为47.4%，比1949年提高33.6个百分点。第三产业内部结构更加完善。2023年批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业占第三产业

增加值的比重合计 20.9%；金融业、房地产业增加值占第三产业增加值比重合计 24.3%；信息传输、软件和信息技术服务业，租赁和商务服务业增加值占第三产业比重合计 8.3%；科教文卫及公共管理、社会保障和社会组织增加值占第三产业比重合计 40.2%。

国家实施“西部大开发战略”后，特别是党的十八大以来。全省持续加大对服务业的投入，推动生产性服务业向高质量延伸、生活性服务业向精细化转变，金融业、房地产业等新兴现代服务业行业快速发展，不断壮大，成为第三产业发展的中坚力量。2023 年全省金融业增加值 280.20 亿元，占第三产业增加值的 15.6%，1992—2023 年年均增长 8.0%；房地产增加值 156.15 亿元，年均增长 10.9%；信息传输、软件和信息技术服务业增加值 93.89 亿元，2005—2023 年年均增长 13.4%。

二、消费投资双轮驱动力加大，经济发展内生动力增强

新中国成立 75 年来，随着全省经济的发展，财政收入和城乡居民收入的增加，居民和社会需求不断扩大，拉动经济发展的“三驾马车”中消费、投资驱动力增强，为全省经济可持续发展奠定坚实基础。同时，净出口对经济发展的作用逐渐显现。

（一）消费支出不断增加，新型消费快速发展

改革开放后，随着经济社会的发展，居民、社会需求不断增加，消费市场不断健全完善。全省最终消费支出由 1990 年的 53.79 亿元增长到 2012 年的 997.36 亿元，增加 943.57 亿元；其中城乡居民消费由 36.44 亿元增长到 587.17 亿元；政府消费由 17.35 亿

元增长到 410.19 亿元。同期全体居民人均消费水平由 820 元/人提高到 10289 元/人。党的十八大以来，青海积极贯彻落实国家扩大内需战略，消费需求进一步释放。2020 年¹全省最终消费支出 2240.41 亿元，其中居民消费支出 1340.76 亿元，政府消费支出 899.65 亿元，较 2012 年分别增长 1.2 倍、1.3 倍、1.2 倍。网络消费异军突起。2023 年全省网上零售额 149.8 亿元，同比增长 72.0%，其中实物商品网上零售额同比增长 84.5%。文旅消费强劲有力。2023 年全省共接待国内游客 4474.3 万人次，比 2012 年增长 1.8 倍；旅游总收入 430.64 亿元，比 2012 年增长 2.5 倍。

（二）投资需求稳步增长，投资结构多元化

新中国成立初期，由于经济基础薄弱，财力有限，投资对经济发展的拉动作用较小。改革开放后，随着经济体制改革的不断推进和全省经济的不断发展，投资在改善城乡基础设施建设、促进经济发展中的作用日益突出。全省资本形成总额由 2000 年的 160.46 亿元增加到 2012 年的 1043.38 亿元。党的十八大以来，投资在稳增长、调结构、惠民生、补短板领域发挥了重要作用。2020 年全省资本形成总额 2149.73 亿元，占全省生产总值的 71.4%，比 2000 年提高 10.5 个百分点。2009 年以来，全省资本形成率在 60% 以上高位波动，2009—2012 年全省资本形成率年平均值为 66.2%，2013—2020 年为 88.3%，提高 22.1 个百分点。投资对稳增长、促进高质量发展的关键作用日益突出。新型城镇化、新型

¹ 根据国家统计局报表制度，省级支出法生产总值自 2021 年起不再核算，本部分相关数据截止期为 2020 年。

工业化、农业现代化以及“一优两高”战略的实施，促使投资结构不断多元化。

（三）对外贸易稳步发展，进出口总额持续增长

新中国成立初期，全省对外贸易规模十分小。改革开放后，青海对外贸易开始稳步发展。全省进出口总额由 1978 年的 1064 万美元增加到 2012 年的 116016 万美元，年均增长 14.8%。党的十八大以后，青海顺应世界经济发展趋势，深度参与“一带一路”建设，建设和优化对外交流平台，拓展对外合作空间，加快培育国际合作和竞争优势，努力构建全方位、多层次、高水平对外开放新格局。2023 年全省进出口总额 69254 万美元，实际利用外资 2198 万美元，对外承包工程营业额 2081 万美元。

三、财税、金融体制改革不断深入，服务经济高质量发展更有力

新中国成立 75 年来，特别是改革开放后，随着社会主义市场经济体制的建立和不断完善，党中央、国务院坚持目标导向、问题导向，提升财税、金融更好促进经济发展的效能，不断深化财税体制改革、金融体制改革，服务经济高质量发展。

（一）财税改革不断深入，财税收入不断增加

1978—1994 年我国开始打破财权过度集中的财税体制，转向财政包干体制，逐步建立与市场经济相适应的税收体系。1995—1998 年进行了分税制改革，奠定了现代财税制度的基础。1999—2003 年进行了旨在减轻企业和农民负担的税费改革和财政支出

管理制度改革。2004—2012年继续深化财税体制改革，进一步完善公共财政体制。党的十八大后，财税体制改革进入新阶段。通过全面推开“营改增”试点，深化预算管理制度、推进税收征管体制改革、完善中央与地方财政关系、优化税制结构等一系列措施，财税体制改革更加全面、深入，逐渐建立统一完整、法治规范、公开透明、运行高效的现代财税体制。1951年全省财政收入仅为0.04亿元，经过42年的发展，1993年完成十亿突破，2007年迈进百亿大关，2023年达到635.06亿元，比1951年翻了14.0番，1951—2023年年均增长14.4%。

（二）金融体制不断建立健全，金融业发展势头良好

新中国成立75年以来，全省金融体系经历了从单一向多元，从没有到壮大的发展历程。1949年全省第一家银行中国人民银行青海省分行成立，标志着青海社会主义金融事业的创立。1950年全省第一家保险机构中国人民保险公司青海省分公司成立。全省证券业起步相对较晚，1995年第一家上市公司三普药业在上海证券交易所挂牌交易。随着金融改革的不断深化，全省金融市场逐步形成了银行、保险、证券等种类多样的金融机构体系。特别是党的十八大以后，金融体制改革进入全面创新阶段。在大数据、区块链等新兴前沿技术带动下，金融业创新和改革层见叠出，金融风险管理被摆在了更加重要的地位，金融业开放也进入加速期。全省金融业增加值从1978年的0.42亿元增加到2023年280.20亿元，年均增长8.0%。2023年金融业增加值占全省生产总值的

7.4%，比 1978 年提高 4.7 个百分点。

四、区域经济稳步、健康发展，协同发展格局呈现新面貌

改革开放以来，党中央、国务院始终高度重视区域经济发展，实施统筹推进西部大开发等区域发展战略，引领发挥各地区比较优势，区域发展协调性不断增强。特别是党的十八大以来，省委、省政府深入推进“一带一路”建设、兰西城市群建设，“四地”建设，促进区域协调发展、协同发展、共同发展，推动形成青海区域发展新格局。

（一）区域经济总量不断攀升，结构持续调整优化

改革开放后，各市、州经济快速发展，地区生产总值稳步增加。西宁、海东两市的生产总值分别从 1992 年的 38.67 亿元、11.14 亿元增加到 2012 年的 67.71 亿元、19.53 亿元，年均分别增长 14.0%、11.7%。海西州的生产总值从 1992 年 11.97 亿元增加到 2012 年 37.63 亿元，年均增长 16.4%。三地生产总值占全省生产总值的比重由 70.6% 提高到 78.4%，对全省经济的支撑作用不断增强。党的十八大以来，各市州经济发展定位更加精准，区域优势更加突出。2023 年西宁市、海东市、海西州三地生产总值之和为 3209.46 亿元，占全省生产总值的 84.5%，较 2012 年提高 6.1 个百分点。

（二）区域经济发展呈现新格局，发展态势不断趋好

党的十八大以来，省内区域经济构建起“城”“农”“牧”之间全方位、宽领域、多层次的合作发展格局，不断优化区域经

济布局，实现跨越式发展。2023年，西宁市、海东市的产业结构呈现“三、二、一”格局，海北州、黄南州的产业结构呈现“三、一、二”格局，海南州、果洛州、海西州的产业结构呈现“二、三、一”格局，玉树州的产业结构呈现“一、三、二”格局。区域经济发展特色鲜明，发展态势不断趋好。海西以打造绿色有机农畜产品输出地示范州为牵引，聚焦枸杞、藜麦、青稞、藏羊、牦牛等特色优势产业，创建都兰县国家现代农业产业园，坚持人才兴农、科技强农。2012—2023年一产年均增速海西在各市州中最高，为9.0%。西宁持续做强光伏制造产业，加快构建以科技创新为引领，以绿电绿算为新引擎，以先进制造业为骨干的现代化产业体系，领跑第二产业发展，2012—2023年二产年均增速在各市州中最高，为11.8%。

新中国成立75年来，全省经济实力跨越式提升，经济总量连上新台阶，经济结构不断优化，综合实力显著增强。下一步，全省将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持新发展理念，深入贯彻落实省第十四次党代会精神，坚定不移调结构、促转型，开拓进取、奋力拼搏，以新作为新成效，共同谱写新时代青海经济高质量发展的新篇章。